

Globalización y Conformación de Bloques Comerciales

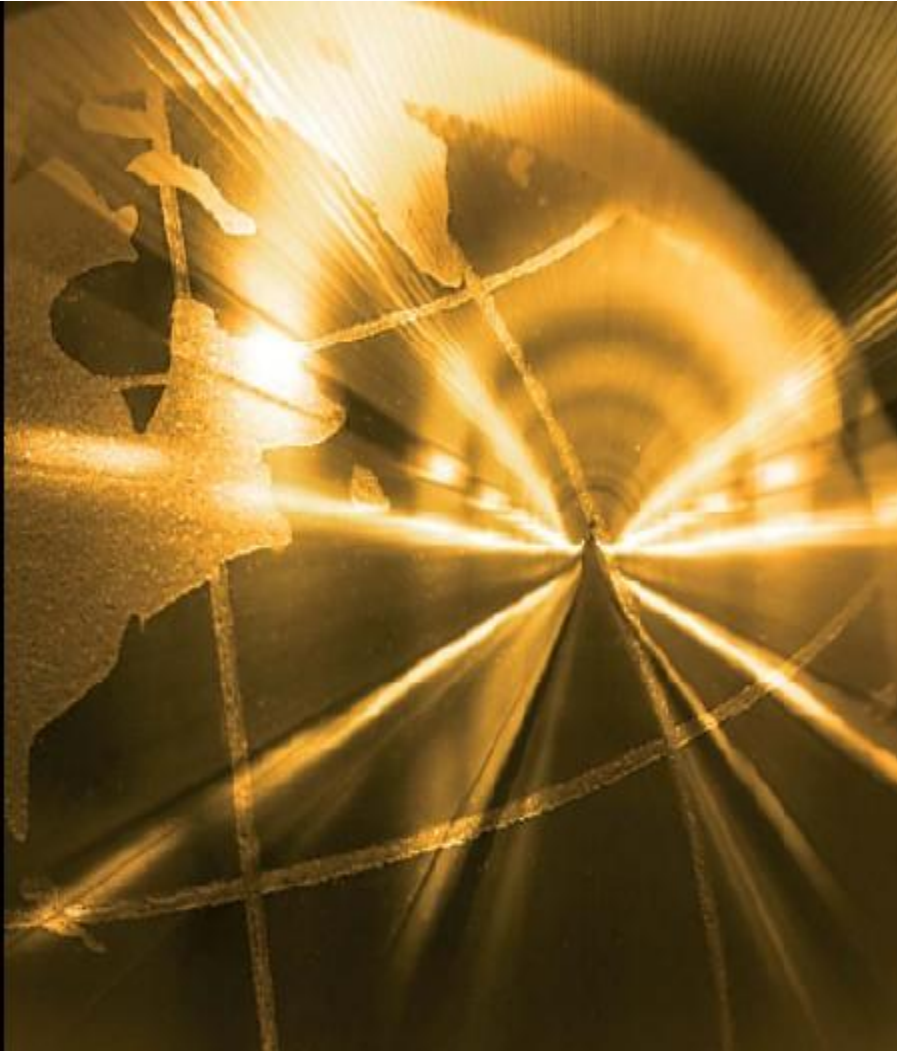


Prof. José Luis González Galarza
USB - Octubre 2011



Hoy día, resulta común encontrar múltiples referencias que invocan el concepto “globalización”, término que sugiere encontrarse de cara a un mundo que invita a identificar nuevos actores en el escenario mundial, agentes, discursos, contrastes, cambios en las relaciones de poder y complejas dinámicas en las relaciones sociales y económicas.

Acercándonos a un concepto



- La **globalización** es un proceso económico, tecnológico, social y cultural a gran escala, que consiste en la creciente comunicación e interdependencia entre los distintos países del mundo unificando sus mercados, sociedades y culturas, a través de una serie de transformaciones sociales, económicas y políticas que les dan un carácter global.

La interdependencia de las economías nacionales es una realidad ineluctable. La generalidad de los Estados pugna por acceder al mercado mundial, considerado la llave del desarrollo y en este contexto se sitúa la creación de la OMC en 1995, máximo exponente institucional de la globalización, con el objetivo de reglamentar los intercambios económicos mundiales.

La globalización se presenta a partir de aquí como un sistema cualitativamente diferente, como una ruptura histórica de la economía mundial que produjo lo que se dio en llamar la “sociedad post-capitalista” bajo los auspicios del denominado “Consenso de Washington”.



Este sistema novedoso tuvo la virtud de introducir procesos inéditos de homogenización de regiones, naciones y sociedades; produjo la formación de un todo único global equilibrado e intentó un proceso de superación de los desequilibrios y las desigualdades, solamente con la condición de que esas regiones, Estados y sociedades se incorporaran a la marcha del mercado mundial. Dicha integración, siguiendo este espíritu, quedaría garantizada por medio de ajustes, de aperturas y de una mayor liberalización económica, fundamentalmente en los países del llamado Tercer Mundo.



La globalización es la intensificación de las relaciones sociales en el mundo, de manera tal que localidades distantes están entrelazadas y los sucesos locales se encuentran influenciados por eventos que ocurren en otros lugares no importa cual sea la distancia y viceversa. (Guiddens, 1990)

Para Lodge “La globalización es el proceso por medio del cual los habitantes del mundo tienen una mayor interdependencia en todas las facetas de la vida: culturales, económicas, políticas, tecnológicas y del entorno”. El proceso de globalización debilita la separación geográfica de los países a través de líneas de frontera e incrementa la significación de las actividades políticas, económicas y sociales transfronterizas, y las distancias espaciales pierden sentido al percibirse los sucesos ocurridos en cualquier parte del mundo simultáneamente con su consecuente influencia sobre las decisiones que toman los actores sociales (Messner, 1999).



Mc Michael (1996) ha señalado que la globalización es un proyecto para organizar el capitalismo ante el agotamiento del desarrollismo, modelo que rigió la postguerra.

Este autor señala entre los elementos que definen al proyecto globalizador los siguientes:

- El consenso entre los gobiernos de adoptar políticas de fuerte orientación hacia el mercado en lugar de políticas dirigidas hacia el desarrollo económico.



- La administración centralizada de las decisiones por el grupo de países más poderosos (grupo de los siete-G-7).
- La ejecución de las reglas del juego global por parte de las agencias multilaterales (BM, FMI, OMC y otras).
- Concentración del poder de mercado en las empresas transnacionales y del poder financiero en los bancos también transnacionales.
- Subordinación de las naciones menos desarrolladas las reglas del juego global.
- Auge del regionalismo en concordancia con la necesidad de avanzar en la liberación del comercio.



En consecuencia, ante las nuevas realidades del juego global, el estado-nación se ve obligado a su estructuración bien sea para adaptarse o para enfrentar las amenazas y aprovechar las oportunidades que plantea la globalización como proceso histórico. Según Llambí (1999) no está planteada la disolución del estado-nación sino una redefinición de sus funciones y una redistribución de sus poderes con otras instancias del poder mundial.



Para Sonntag y Arenas (1996:3) la globalización es un proceso que desborda la simple mundialización de los mercados: "...en la economía globalizada se diluye el concepto de centro-satélite a nivel de las empresas y el diseño de los bienes a producir se hace en cualquiera de las unidades y se produce donde lo señale la economía de fabricación... esto significa la sustitución de una economía verticalizada por una horizontalizada a escala global... Las transformaciones se apoyan en una aceleración sin precedentes de los procesos tecnológicos, tanto en lo que atañe al ritmo mismo de las innovaciones como en lo que se refiere al lapso que ocurre entre la innovación y su incorporación en la producción".



JUSTIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN GLOBAL Y REGIONAL

1. La integración global y regional como motor del crecimiento y el desarrollo

1.1 La integración regional como instrumento estratégico adicional de la política de desarrollo:

- La integración no es un fin en sí misma, sino una plataforma estratégica para maximizar los beneficios de la globalización y poner la cooperación funcional al servicio del crecimiento y el desarrollo.
- En América Latina y el Caribe, el marco de política para la integración ha cambiado radicalmente desde el antiguo regionalismo de los años 1950-1960, que apoyó estrategias de sustitución de importaciones lideradas por el Estado dentro de bloques regionales, hasta el nuevo regionalismo de los años 1990-2000, encaminado a promover una mayor escala y eficiencia del mercado mediante la liberalización del comercio global y regional.
- Como los impulsores de la competencia global han cambiado drásticamente, es más necesario que nunca concertarse a nivel regional para navegar mejor en la economía global.

JUSTIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN GLOBAL Y REGIONAL

2.- La integración regional como motor del crecimiento y el desarrollo.

La integración global y regional ayuda a los países:



2.1- a superar las desventajas del pequeño tamaño de sus mercados.

En una economía global en que las economías de escala tienen una importancia crítica, un mayor mercado integrado no sólo imparte una escala de eficiencia adecuada a la producción de las empresas locales, sino que apoya también el desarrollo de redes de producción regionales y un desarrollo y una absorción más eficientes de tecnologías;

2.2- a atraer inversión extranjera directa. La libre circulación de bienes, servicios y factores de producción es la clave para atraer inversión extranjera directa que busca mercados y eficiencia, promoviendo así concatenaciones ascendentes y descendentes con empresas nacionales, además de las inversiones en la abundante dotación de recursos naturales de la región; y

2.3- a acceder más rápidamente al mercado global. La integración comercial bilateral y regional permite avances más rápidos hacia el libre comercio que las complejas negociaciones multilaterales, que han resultado mucho más lentas.

JUSTIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN GLOBAL Y REGIONAL

La integración como plataforma para la cooperación funcional.

La integración regional permite a los países seguir políticas colectivas más eficaces más allá de la integración comercial, en particular porque brinda:

1.- una mayor influencia en los foros globales: La integración regional amplía el poder de negociación de los países en foros como el Grupo de los Veinte o las negociaciones internacionales para la provisión de bienes públicos globales, tales como una arquitectura financiera global equilibrada, un sistema de comercio multilateral basado en normas o un marco sostenible sobre el cambio climático;

2.- una plataforma para la provisión de bienes públicos regionales.

La integración regional ofrece incentivos para la cooperación en la provisión de bienes públicos regionales y la cooperación regional, que van desde la estabilización macroeconómica hasta la planificación y el financiamiento de las iniciativas de infraestructura;

y 3.- un espacio natural para subsanar las asimetrías y promover la cohesión.

Por cuanto la integración global y regional puede producir desigualdades sociales y regionales, la coordinación normativa regional es crucial para promover el desarrollo regional equilibrado y la preservación a largo plazo.



3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles

1.- Sostener la voluntad política orientada hacia el futuro:

Existe una relación directa entre la profundidad, la amplitud y, en última instancia, la eficacia y pertinencia de una iniciativa de integración, y la voluntad política que la sustenta.

La acción colectiva regional requiere una visión política sostenida, orientada hacia el futuro, una determinación de alto nivel de fortalecer las capacidades de las instituciones regionales y de las instituciones nacionales subsidiarias y la asignación suficiente y previsible de capital político y recursos financieros para el diseño, la implementación y la aplicación de las políticas de integración.



La capacidad de una iniciativa de integración para cumplir sus compromisos de desarrollo también depende, en última instancia, de la existencia de líderes — ya sean particulares, gobiernos o instituciones regionales — que puedan asumir la dirección del “club de integración”. Si bien la aparición de líderes individuales con visión y dedicación es a menudo el resultado del destino histórico, es cierto que los gobiernos de los países relativamente más grandes y prósperos deben estar dispuestos a sufragar la mayor parte de los costos de la integración y que la acción de un mediador imparcial externo como el Banco puede ser también un catalizador de la acción colectiva.



3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles



2.- Buscar una escala económica óptima.

La escala económica óptima de una iniciativa de integración merece ser considerada con suma atención.

La integración es percibida como una herramienta para superar las desventajas que acompañan a la pequeña escala de una economía. Sin embargo, dado el pequeño tamaño económico y geográfico de la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, no todos los sistemas de integración pueden producir resultados eficaces.

3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles

La similitud de dotaciones de factores y tecnología de los países también impone limitaciones a los beneficios tradicionales del comercio y plantea riesgos considerables, especialmente para los países más pequeños. Dotaciones similares de recursos y tecnología implican que las ventajas comparativas de los países tienden a superponerse y que una parte importante de su comercio tiene que originarse fuera de la región.



3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles

Esto, a su vez, aumenta los riesgos de que la integración regional genere una desviación del comercio y una concentración de la actividad económica en los países más grandes de la región.

La geometría de la integración moderna debe considerar, pues, otros factores distintos de la lógica política subyacente de algunos bloques de integración tradicionales, y debiera tener en cuenta elementos tales como el fortalecimiento institucional y la promoción de políticas para conectarse con la economía mundial, la promoción de corredores transnacionales sostenibles de transporte y la facilitación de la integración de redes de producción transfronterizas, entre otras cosas.



3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles

3.- Construir una arquitectura institucional eficiente:

Los costos y beneficios de la integración se producen con asimetrías temporales.

Los costos del ajuste se materializan en el corto plazo, mientras que los beneficios se cosechan en el más largo plazo, cuando la integración finaliza el proceso de transformación estructural y de adaptación regulatoria.



3 Requisitos necesarios para las iniciativas de integración sostenibles

Por ello, es preciso que las instituciones transnacionales y sus contrapartes nacionales promuevan el interés colectivo regional a largo plazo, asegurando que la integración no sea frustrada por consideraciones de economía política a corto plazo. Al propio tiempo, las iniciativas de integración deben basarse en un sistema estable y previsible de normas, derechos y obligaciones comunes y en mecanismos de aplicación que garanticen la solución rápida y fiable de diferencias.



Los impulsores de la integración regional

Los impulsores de la integración regional han cambiado una vez más:

La región debería adaptar su modelo de integración a un nuevo contexto en el que:

1.- Tanto la lógica que sustenta la integración liderada por el sector privado requiere la adaptación de las iniciativas tradicionales lideradas por el Estado.

2.- el surgimiento de importantes competidores y mercados en el mundo en desarrollo pone de manifiesto las limitaciones de las iniciativas de integración introvertidas;

3.- la competitividad global está cada vez más determinada por factores no tradicionales, tales como los costos de transporte y logística, las normas privadas de acceso a los mercados o la conectividad e interoperabilidad de las redes de telecomunicaciones;



Los impulsores de la integración regional

- 4.- la distribución asimétrica de los costos y beneficios obra en detrimento del consenso a favor de una mayor integración económica;
- 5.- las instituciones regionales afrontan el desafío de apoyar agendas yuxtapuestas, una geometría variable de partes interesadas y múltiples velocidades determinadas por las capacidades e intereses desiguales de los países.



Algunas Conclusiones:

1. Las tendencias económicas y políticas actuales apuntan hacia la formación de bloques económicos para enfrentar la globalización.
2. La integración en la economía mundial es fuente de oportunidades, pero también de fuerte competencia, de inestabilidad de precios y de volatilidad financiera. La agenda comercial de la región debe buscar maximizar los beneficios de tal inserción internacional para cada país mientras busca reducir los riesgos, diversificando la canasta exportadora, y buscando ventajas competitivas más permanentes.
3. Aunque la globalización es un concepto mucho más complejo de que lo aquí se presenta, indudablemente lleva implícito una liberalización del comercio y las inversiones.
4. Esto es: procesos de apertura y desgravación arancelaria y por otro lado facilitar el movimiento de la IED.

Algunas Conclusiones:

4.- A nivel macroeconómico:

- Lograr la tan deseable estabilidad macroeconómica y el desarrollo, pasa por conocer y comprender los efectos de la globalización sobre la balanza de pagos y la estabilidad del tipo de cambios. Sin embargo la atención debería fijarse en aumentar la competitividad y el desarrollo sostenible.
- Lograr la simetría en los acuerdos comerciales.
- Las economías de los países deberían aceptar la corriente de apertura arancelaria y la integración a los mercados mundiales para aprovechar el comercio de gran escala que ofrecen solo los mercados internacionales.

A todos, mil gracias por su
amable atención

Prof. José Luis González Galarza
Segunda Semana Latinoamericana y del Caribe
Universidad Simón Bolívar
Octubre 2011